



EMAE Working Paper N° 005-2012-EMAE/GEE

Cuestionamientos sobre la modernidad de la política económica en países desarrollados europeos durante el período 2010-2012

Mag. José-Manuel MARTIN CORONADO

*Gerente Central de Investigación (GCI) y Jefe del Departamento
Fiscal y Tributario (DFT)*

de EMA&E – Estudio Martin Abogados & Economistas

*Conferencia para el Circulo de Estudios Económicos – CIRCEE de la
Universidad Nacional del Callao*

Callao, samedi 26 juillet 2014



Índice

1. INTRODUCCIÓN:

- a. ¿Cuán exacto es lo que leemos
- b. ¿Quién fue Europa?
- c. Crisis UE esta semana
- d. ¿Cuál Europa?
- e. Propuesta de Objetivos e Hipotesis

2. MARCO TEÓRICO: Una revisión

3. MARCO REFERENCIAL:

- a. Tendencias de crecimiento económico
- b. Tendencias del desempleo

4. UN ANÁLISIS CUALITATIVO Y CUANTITATIVO PRELIMINAR

1. Precisiones y delimitaciones
2. Algunas políticas

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

6. ANEXOS



1. INTRODUCCIÓN



¿Cuán exacto es lo que leemos?

- “La **Unión Europea** multaría a Microsoft por infringir reglas: **La Comisión Europea** está preparando la presentación formal de cargos contra la compañía por no haber cumplido un fallo que la obligaba a ofrecer un navegador de internet optativo.” (Gestión)
- “Italia se rehúsa a solicitar ayuda de **Europa**” (Gestión)
- “El Gobierno español, que hoy anunciaría que congelará los sueldos y pensiones en el 2013, evalúa condiciones de la **UE**” (Gestión)
- “Preocupación por **Europa** golpea a Wall Street. El promedio industrial Dow Jones perdió un 0.33% en la jornada, mientras que el índice Nasdaq Composite cedió un 0.77%. Las acciones estadounidenses cerraron el miércoles en baja, después de que protestas en España y Grecia provocadas por las medidas de austeridad en la **zona euro** generaran nuevas dudas sobre la capacidad de **Europa** para poder controlar su crisis de deuda soberana.” (Gestión)



¿Quién fue Europa?

“El nombre de Europa pasó de asociarse con la denominación de la isla de Creta [En Grecia], a nombrar a toda la tierra al norte del Mediterráneo.”

Europa, hija de Agenor, princesa fenicia, madre del Rey Minos de Creta con Zeus (Toro). Relacionado con la Leyenda del Minotauro y el Laberinto.



La Crisis UE esta semana

País	Noticias y pronunciamientos
UE	<ul style="list-style-type: none">• China quiere ser el principal socio comercial de la UE en 2012• La compra de bonos del BCE no cala en la confianza empresarial de la eurozona
Alemania	<ul style="list-style-type: none">• Merkel ralentiza la creación del supervisor bancario europeo• La confianza empresarial alemana, a la baja• Presión sobre el Tribunal Constitucional alemán por el fondo de rescate europeo
España	<ul style="list-style-type: none">• España vuelve a pagar más por sus letras del Tesoro• El Tesoro español vuelve a colocar el máximo y a precios más bajos• La prima de riesgo española se vuelve a disparar por encima del 6%
Inglaterra	<ul style="list-style-type: none">• Descenso del paro en el Reino Unido por los empleos temporales
Francia	<ul style="list-style-type: none">• Se supera la barrera de 3 millones de parados por primera vez desde 1999
Italia	<ul style="list-style-type: none">• La OCDE apoya las reformas económicas de Monti• La recesión en Italia es más fuerte de lo previsto• La austeridad hace derrumbarse el consumo en Italia
Portugal	<ul style="list-style-type: none">• Portugal vende su deuda a corto plazo con éxito a pesar de la crisis
Suiza	<ul style="list-style-type: none">• Suiza rebaja el crecimiento para 2012 y 2013
Grecia	<ul style="list-style-type: none">• Greece says it would need as much as 15bn euros (£12bn; \$19bn) if it were given a two-year extension to its bailout.• Incidentes entre policías y manifestantes durante la huelga general en Grecia
Bulgaria	<ul style="list-style-type: none">• Los criterios de Maastricht deben ser respetados”, Boyko Borisov, Primer Ministro de Bulgaria



¿Cuál Europa?

“EUROPA”	Nº	PAÍSES
EU-1952	6	BEL, FRA, ALE, ITA, LUX, HOL
UE-1973	9	+DIN, +IRL, +UK
UE-1981	10	+GRE
UE-1986	12	+POR, ESP
UE-1995 (UE-15)	15	+AUS, +FIN, +SUE
UE-2004 (UE-25)	25	+CHI, +RCH, +EST, +HUN, +LET, +LIT, +MAL, +POL, +ESLQ, +ESLN
UE-2007 (UE-27)	27	+BUL, +RUM
Zona Euro-1999	11	ALE, AUS, BÉL, ESP, FIN, FRA, IRL, ITA, LUX, HOL, POR
Zona Euro-2001	12	+GRE
Zona Euro-2007	13	+ESLN
Zona Euro-2008	15	+CHI, +MAL
Zona Euro-2009	ZE-16	+ESLQ
Zona Euro-2011	ZE-17	+EST
Zona Schengen	26	ALE, AUS, BEL, RCH, DIN, ESLQ, ESLN, ESP, FIN, FRA, GRE, HUN, IRL, ISL, ITA, LET, LIT, LIE, LUX, MAL, NOR, HOL, POL, POR, SUE, SUI
Zone EEA	30	UE +ISL, +LIE, +NOR



¿Cuál Europa?

EUROPA DEL NORTE

Inglaterra

Alemania

Francia

Bélgica

Holanda

Etc...

¿"Unidad en la diversidad"?

EUROPA DEL ESTE

España

Italia

Grecia

Malta

¿Turquía?

Etc...

EUROPA DEL SUR

España

Italia

Grecia

Malta

¿Turquía?

Etc...



¿Cuál Europa?

- **5 alfabetos distintos (LATINO, CIRILICO, GRIEGO, LAT-CIR, GRE-LAT)**
- **9 Ramas de lenguas (indoeuropeas): DACO-ILI, ARMENIA, BALTICA, CELTAS, ESLAVAS, GERMANICAS, IRANIAS, ROMANICAS, etc**
- **Otros países europeos: ALBANIA, ANDORRA, BIELORRUSIA, LATVIA, MONTENEGRO, MOLDAVIA, ¿UCRANIA? ¿RUSIA?**
- **El efecto de la división de la antigua URSS...**



¿Entonces?

~~¿GENERALIZACIÓN?~~

~~¿SEPARACIÓN?~~

**PRECISAR ÁMBITO GEO-
ECONÓMICO OBJETO DE ANALISIS**

**RECORDAR QUE NI EUROPA, NI LA
UE, NI LA ZE, SON "IGUALES" A
ESTADOS UNIDOS**





Objetivos e Hipótesis

OBJETIVO

Analizar la presunta o supuesta modernidad de las políticas económicas de los países desarrollados europeos para el período 2010-2012








HIPÓTESIS

Las políticas económicas de los países desarrollados europeos no son modernas en sí mismas, debido a que la presunta modernidad en realidad proviene esencialmente del entorno y del marco legal e institucional y no de los objetivos o instrumentos.

2. MARCO TEÓRICO: Una revisión



Marco Teórico: Una revisión

1. ELEMENTOS BÁSICOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA 
2. OBJETIVOS USUALES DE POLÍTICA ECONÓMICA 
3. TIPOS BÁSICOS DE MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA 
4. AVANCE TECNOLÓGICO, DESARROLLO, INDUSTRIALIZACIÓN Y MODERNIDAD 
5. LA HIPÓTESIS DE LA MODERNIDAD DE UNA POLÍTICA ECONÓMICA 
6. CRITERIOS PARA EVALUAR LA “MODERNIDAD” DE UNA POLÍTICA ECONÓMICA 
7. EL CÓMO Y EL CUANTO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA 

3. MARCO REFERENCIAL



Tendencias del crecimiento económico en Europa 2007-2013*

Conferencia para el Circulo de Estudios Económicos – CIRCEE de la Universidad Nacional del Callao

Callao, samedi 26 juillet 2014



“Las Europas”

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
UE-27	3.2	0.3	-4.3	2.1	1.5	0.0	1.3
UE-25	3.2.	0.2	-4.3	2.1	1.5	0.0	1.2
UE-15	3.0	0.0	-4.4	2.1	1.4	-0.2	1.2
Zona euro-17	3.0	0.4	-4.4	2.0	1.4	-0.3	1.0
Zona Euro-16	3.0	0.4	-4.4	2.0	1.4	-0.3	1.0
Zona Schengen	¿?	¿?	¿?	¿?	¿?	¿?	¿?
Zona EEC	¿?	¿?	¿?	¿?	¿?	¿?	¿?



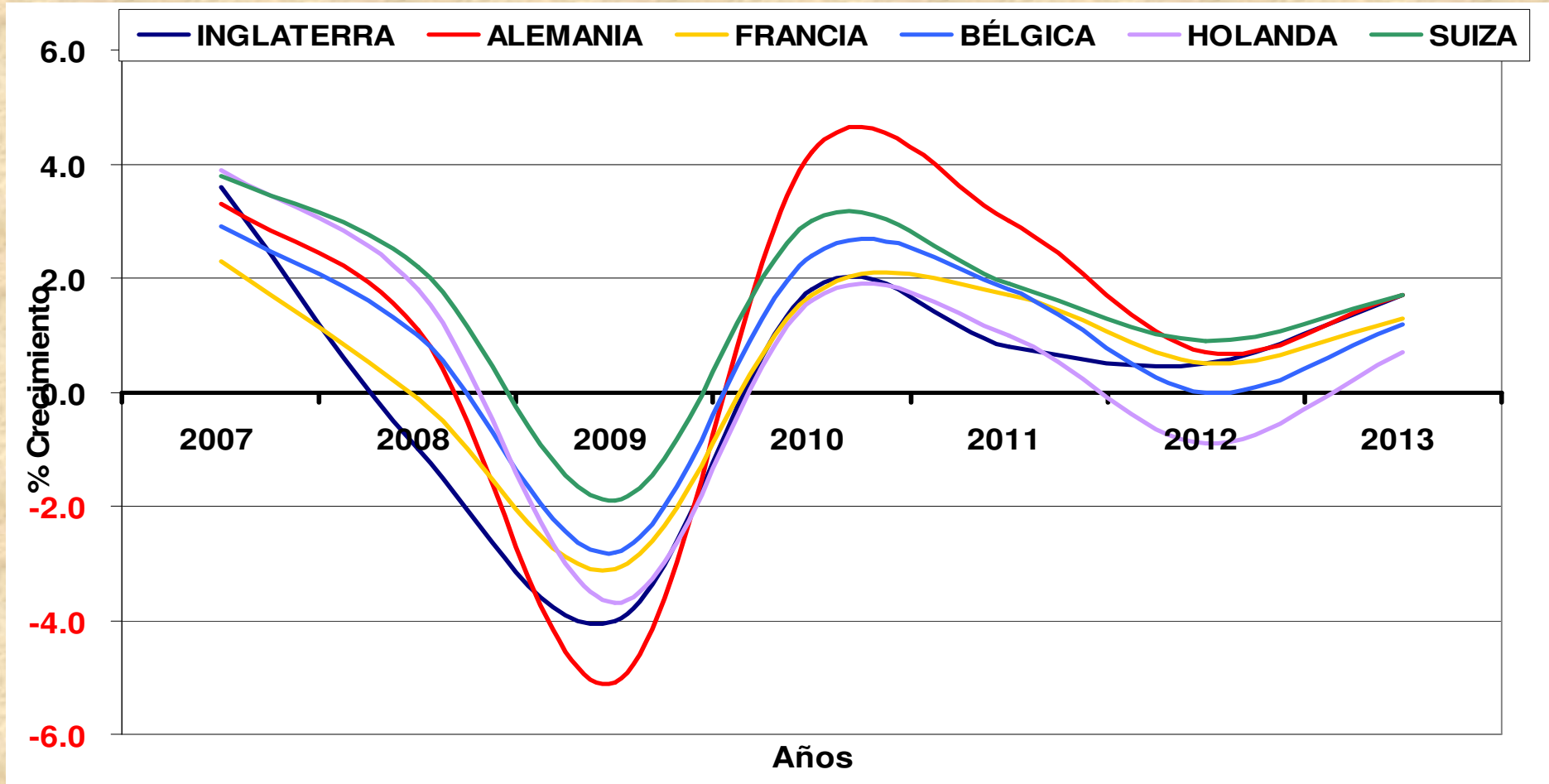
“Europa del Norte”

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Inglaterra	3.6	-1.0	-4.0	1.8	0.8	0.5	1.7
Alemania	3.3	1.1	-5.1	4.2	3.0	0.7	1.7
Francia	2.3	-0.1	-3.1	1.7	1.7	0.5	1.3
Bélgica	2.9	1.0	-2.8	2.4	1.8	0.0	1.2
Holanda	3.9	1.8	-3.7	1.6	1.0	-0.9	0.7
Suiza	3.8	2.2	-1.9	3.0	1.9	0.9	1.7

Fuente: Eurostat.



“Europa del Norte”





“Europa del Sur”

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
España	3.5	0.9	-3.7	-0.3	0.4	-1.8	-0.3
Italia	1.7	-1.2	-5.5	1.8	0.4	-1.4	0.4
Grecia	3.0	-0.2	-3.3	-3.5	-6.9	-4.7	0.0
Malta	4.6	4.0	-2.4	3.4	1.9	1.2	1.9
Turquía	4.7	0.7	-4.8	9.0	8.5	3.3	4.6

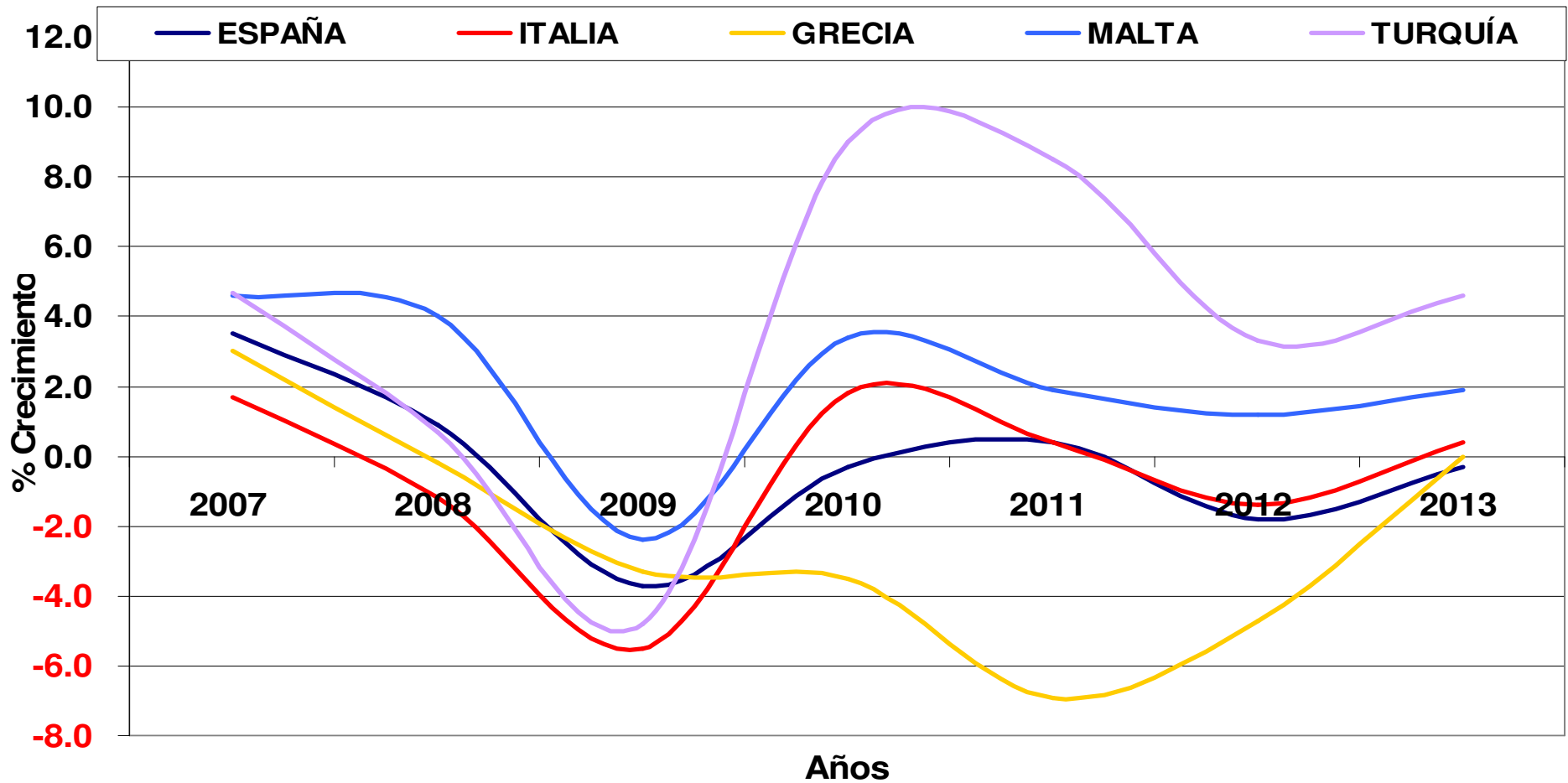
Fuente: Eurostat. / Elaboración: Propia

Conferencia para CIRCEE de la Universidad Nacional del Callao elaborado
por Mag. José-Manuel MARTIN CORONADO

Callao, samedi 26 juillet 2014



“Europa del Sur”



Fuente: Eurostat. / Elaboración: Propia



“Europa del Este”

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Rumania	6.3	7.3	-6.6	-1.6	2.5	1.4	2.9
Bulgaria	6.4	6.2	-5.5	0.4	1.7	0.5	1.9
Hungría	0.1	0.9	-6.8	1.3	1.6	-0.3	1.0

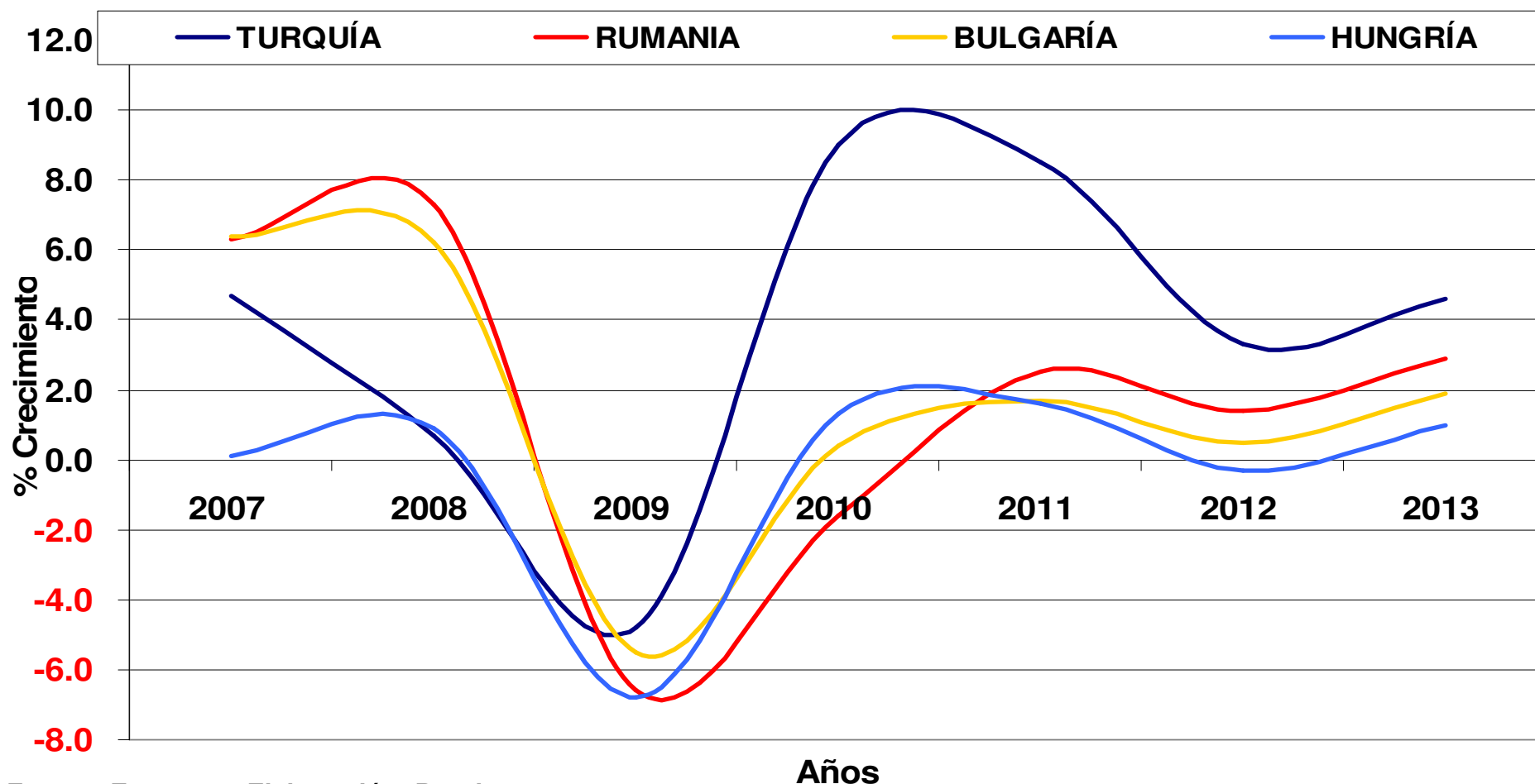
Fuente: Eurostat. / Elaboración: Propia

Conferencia para CIRCEE de la Universidad Nacional del Callao elaborado
por Mag. José-Manuel MARTIN CORONADO

Callao, samedi 26 juillet 2014



“Europa del Este”



Fuente: Eurostat. / Elaboración: Propia



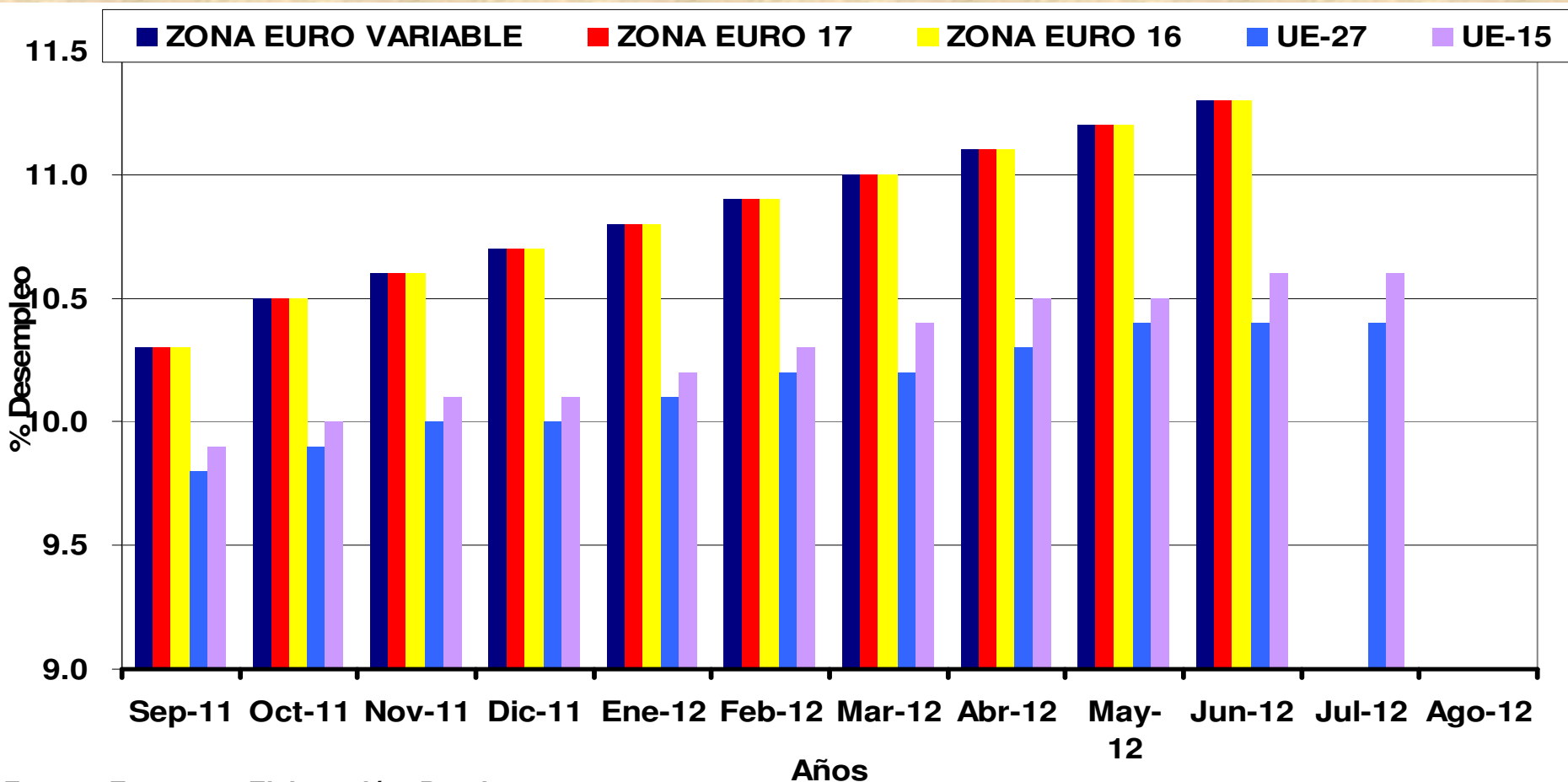
Tendencias Recientes del Desempleo en Europa 2011-2012

*Conferencia para el Circulo de Estudios Económicos – CIRCEE de la
Universidad Nacional del Callao*

Callao, samedi 26 juillet 2014



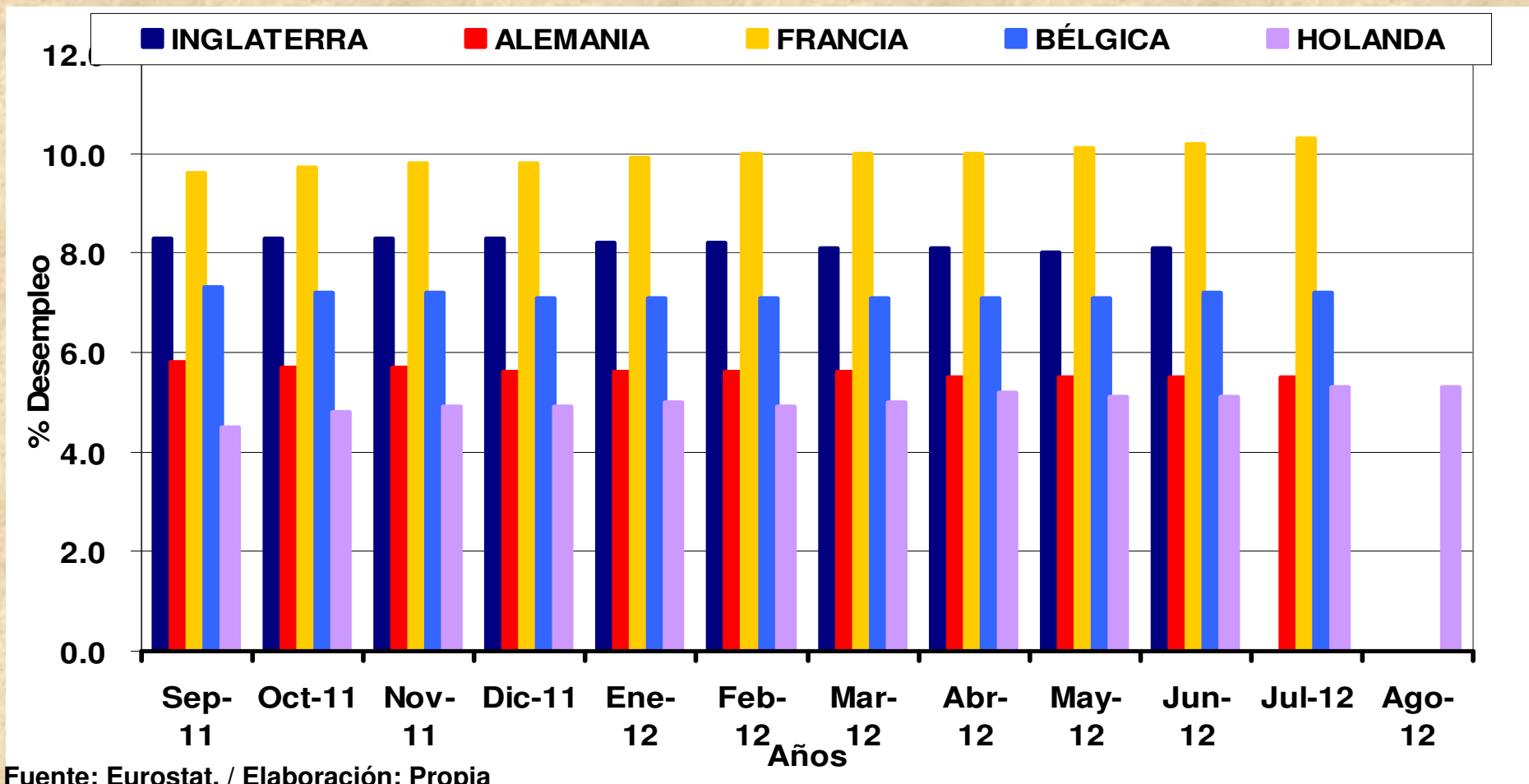
Las Europas



Fuente: Eurostat. / Elaboración: Propia



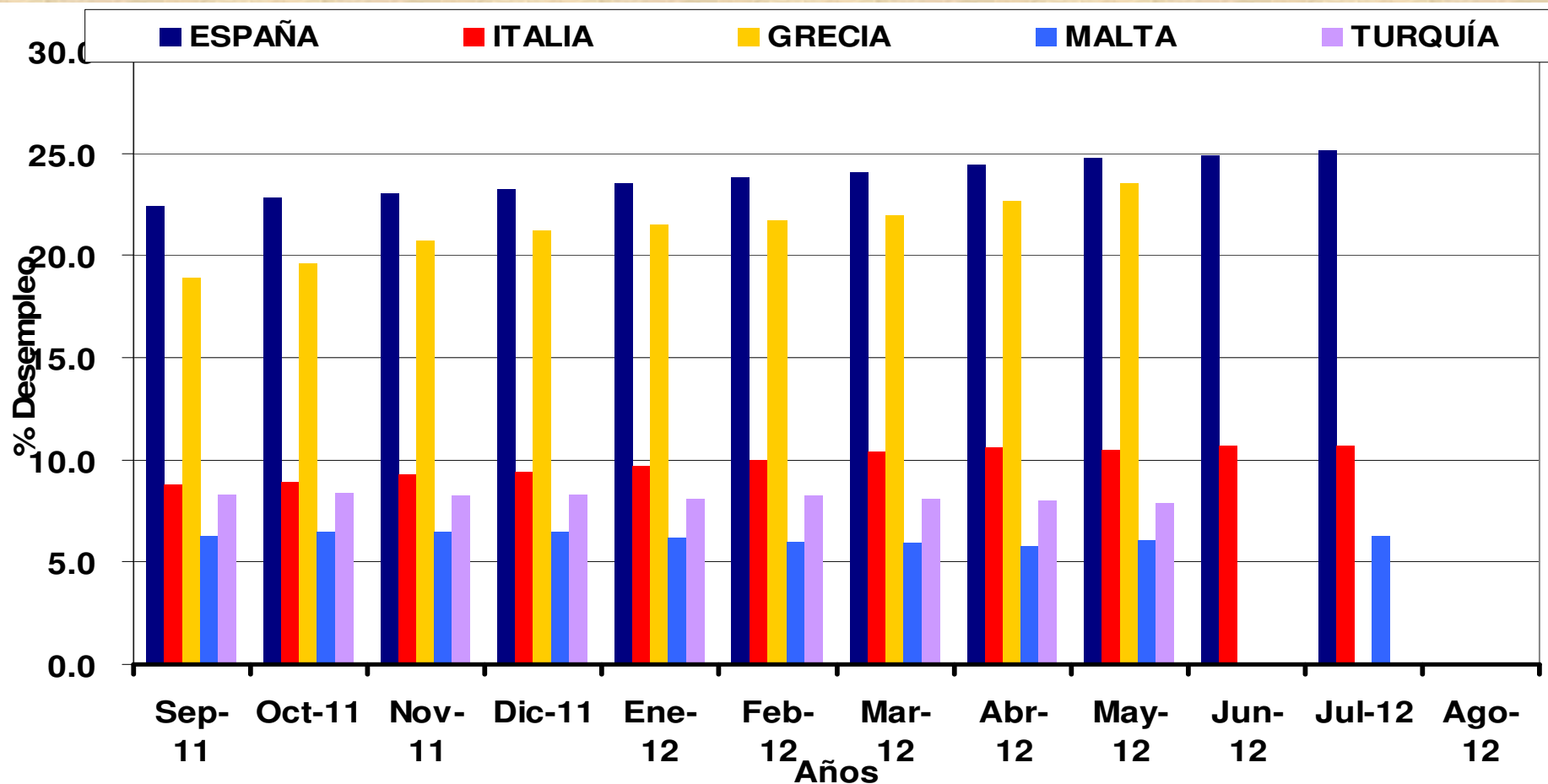
Europa del Norte



Fuente: Eurostat. / Elaboración: Propia



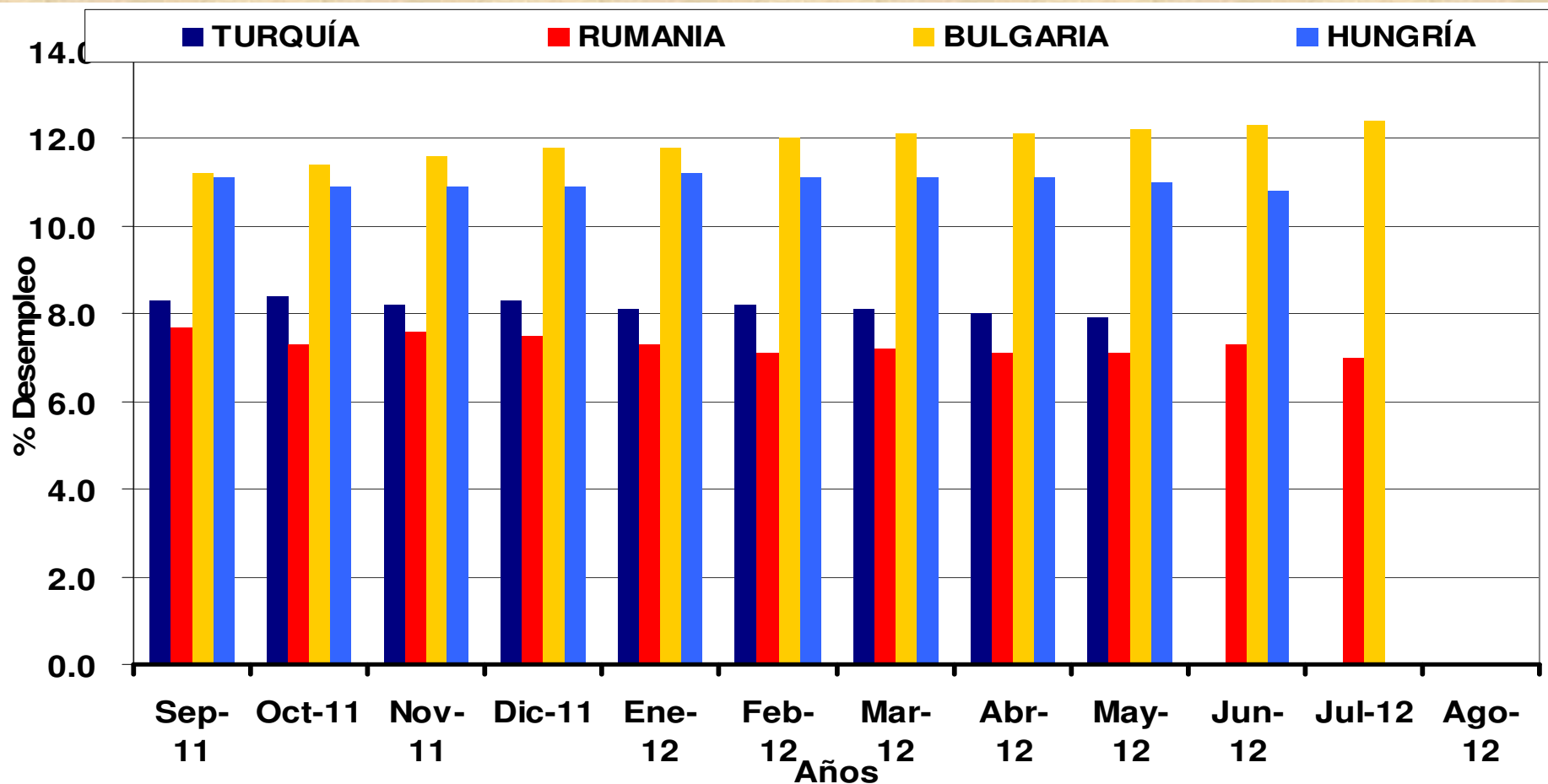
Europa del Sur



Fuente: Eurostat. / Elaboración: Propia



Europa del Este



Fuente: Eurostat. / Elaboración: Propia



4. ANÁLISIS CUALITATIVO Y CUANTITATIVO PRELIMINAR



Precisiones y delimitaciones



Tamaño relativo de los países de la UE

País	Participación Política		País	Participación económica
Alemania	12.8%		Alemania	19.4%
Francia	9.9%		Francia	14.5%
Italia	9.7%		Reino Unido	14.3%
Reino Unido	9.7%		Italia	11.7%
España	7.2%		España	9.0%
Polonia	6.8%		Polonia	4.9%
Rumanía	4.4%		Países Bajos	4.4%
Países Bajos	3.5%		Bélgica	2.5%
Bélgica	2.9%		Suecia	2.3%
Grecia	2.9%		Austria	2.2%
Hungría	2.9%		Grecia	1.8%
Portugal	2.9%		República Checa	1.7%



Los criterios de Maastricht o de convergencia de 1992 (Art. 121 TUE)

- **SECTOR MONETARIO Y PRECIOS MACROECONÓMICOS**
 - **Inflación:** No más de **1.5%** por encima del promedio de los tres países con menor inflación.
 - **Tipo de cambio:** Haber entrado al Mecanismo de Tipos de Cambio bajo el Sistema Monetario Europeo, y no devaluar la moneda en los dos años consecutivos. (antes del Euro)
 - **Tasa de interés (nominal, largo plazo):** No más de **2%** por encima de los tres países con menor inflación.
- **SECTOR FISCAL: FINANZAS PÚBLICAS**
 - **Déficit Anual:** No mayor a **3%** de PBI, cercano a éste. Se permiten casos excepcionales.
 - **Deuda:** No mayor a **60%** del PBI, o tender a éste.



Políticas a la Europea, ya escritas

- **POLÍTICAS ECONÓMICAS BÁSICAS**
 - Política Monetaria
 - Política Fiscal
 - Política de Ingresos, productivas y de Mercado
- **POLÍTICAS A LA EUROPEA**
 1. **Aduanas y fiscalidad**
 2. Agricultura, pesca y alimentación
 3. Ampliación de la UE y asuntos exteriores
 4. Ciencia y tecnología
 5. Cultura, educación y deporte
 6. Desarrollo y ayuda humanitaria
 7. Economía y finanzas (asuntos económicos y **monetarios**, fraude y **presupuesto**)
 8. Empleo y asuntos sociales
 9. Empresas
 10. Instituciones de la UE
 11. Justicia y derecho de los ciudadanos
 12. Medio ambiente y energía
 13. Regiones y desarrollo local
 14. Salud
 15. Transportes y viajes



¿Cuáles políticas estudiar?

Políticas de los países políticamente más fuertes

Políticas de la Unión Europea



Políticas de los países económicamente más fuertes

¿Políticas angosajonas?



Delimitación

- **Políticas de la Unión Europea: fiscal y monetaria**
- **Políticas de los países “principales”**
 - Alemania, Francia, Inglaterra
 - Italia, España.

¿Habrá coherencia?

¿Serán todas modernas?



Delimitación

- **¿QUIÉN HACE LA POLÍTICA FISCAL?**
 - **Impositiva:** Cada Estado Miembro. UE verifica justicia y concordancia. UE puede participar, aunque por unanimidad. Caso particular del IVA.
 - **Gasto Público:**
 - Cada Estado Miembro.
 - La Comisión UE, a través de su presupuesto.
- **¿QUIÉN HACE LA POLÍTICA MONETARIA?**
 - Todos forman parte de la Unión Económica y Monetaria. El Euro es la punta del iceberg.
 - El BCE es el encargado. ¿Ah si?



Delimitación

- **PERO...*Decisión Making*: Co-decisión**
 - Parlamento Europeo + Consejo de la UE
- Consejo de la UE (**Ministros**)
- Consejo Europeo (Jefes de Gobierno)
- Consejo de Europa (Organización Internacional distinta a UE)
- Eurogrupo (**Ministros de Economía y Finanzas**)
- y Comisión Europea (Ejecutivo, no elegido democráticamente).



Algunas políticas



Política de la UE en conjunto: Estados, BCE y Comisión. 2008-2012

OBJETIVOS

1. Recuperación de la estabilidad
2. Crear condiciones propicias para el crecimiento
3. Mejorar el nivel de vida (regiones y colectivos)
4. Creación de empleo
5. Mayor competitividad (cohesión)



Política de la UE en conjunto: Estados, BCE y Comisión. 2008-2012

MEDIDAS

1. **PROTECCIÓN A SECTORES MÁS “DÉBILES”**
 1. Subsidios a agricultores para garantizar abastecimiento y mantener precio razonable
 2. Desarrollo rural
2. **PROTECCIÓN DE LOS AHORROS:** Elevación de las garantías de los depósitos de particulares. (100k)
3. **MANTENIMIENTO DE LOS FLUJOS DE CRÉDITO ASEQUIBLE PARA EMPRESAS Y HOGARES.**
 - a. Autorización de garantías para préstamos
 - b. Disponer de fondos para el rescate
 - c. Apoyo a los bancos
4. **INTRODUCCIÓN DE UN MECANISMO PARA UNA MEJOR GOBERNANZA FINANCIERA**
 1. Mecanismo Europeo de Estabilización Financiera
 2. Fondo Europeo de Estabilidad Financiera.
 3. Mecanismo Europeo de Estabilidad (2013)



¿El camino de la política?





Política Económica 2012

Alemania (=CDU)

País (año)	Ámbito	Medida
2010	Economía	Medidas de Estimulo a la economía
2010	Finanzas	Medidas contra la especulación y CDS y las venta en corto. (PARCIALMENTE RETIRADO)
2010	Laboral	Flexibilidad laboral. Horas flexibles
2011	Gasto Público	Medidas contra el déficit fiscal y de austeridad
2012	Laboral	Medidas antimigrantes (también en Francia)
2011-2012	Financiero	Discusión sobre la magnitud del aporte al Fondo de Estabilización
2012	Financiero	Solicitud del FMI para que Alemania utilice los mecanismos europeos de estabilización y estímulo.
2012	Laboral	Solicitud del FMI para incrementar salarios. Efecto <i>spill over en toda europa</i>



Política Económica 2012

Francia (UMP→PS)

País (año)	Ámbito	Medida
2011	Impuestos	Subida de IVA (con cargo a contribuciones sociales “IVA Social”)
2012	Impuestos	Debate Legislativo para derogación de subida de IVA y reducción de contribuciones
2012	Impuestos	Contribución temporal de Impuesto a las grandes fortunas
2012	Impuestos	Incremento del Impuesto a la Renta a los más Ricos (tramo superior)
2012	Impuestos	Mayor amplitud del Impuesto de Donaciones y Sucesiones
2012	Impuestos	Incremento de tasas en el sector inmobiliario
2012	Gasto Público	Reducción de Salarios de algunos funcionarios públicos



Política Económica 2012

España (PSOE→PP)

Año	Ámbito	Medida
2010	Administración Pública	Oficina de control del gasto del Estado. Entregar informe sobre grado de cumplimiento y un informe sobre liquidación. CANCELADO
2012	Impuestos	Aumento del IVA del 18% al 21%
2012	Gasto Público	Reducción del gasto de la Administración Pública
2012	Gasto Público	Reducción del período del subsidio por desempleo
2012	Laboral	Flexibilidad laboral
2011	Finanzas	Fondo de seguros de depósitos
2011	Administración Pública	Medidas de simplificación administrativa
2011	Laboral	Formalidad Laboral

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES



5. Conclusiones y Recomendaciones

1. **HACER PRECISIONES.** Al momento de referirse a Europa.
2. **ENTENDER DESDE ADENTRO.** Como se ven los países europeos y como entienden que debe ser la coordinación de políticas económicas
3. **RECORDAR EL SISTEMA DE *POLICY MAKING*.** Sobre la co-decisión
4. **CONSIDERAR A DIFERENCIA ENTRE Poder Político, Poder Económico y Procedimiento de Toma de Decisiones.**
5. **TENER EN CUENTA** que muchas de las políticas actuales (combinación de restrictivas con expansivas) buscar anular políticas expansivas o expansionistas de gobiernos anteriores, es decir, un **RETROCESO O ANULACIÓN.**
6. **RECORDAR** el fenómeno de la importación “informal” en política económica (**copy-paste**)



5. Conclusiones y Recomendaciones

6. La MODERNIDAD ACTUAL

a. No yace en:

- i. Los TIPOS de políticas,
- ii. ni los ÁMBITOS en que esta se realiza,
- iii. incluso tampoco en los PROBLEMAS sociales u objetivos,

b. sino solamente en la

- i. coordinación de políticas tan PECULIAR,
- ii. el grado de DETALLE de medidas más específicas (ej. Tributario)
- iii. la ESTRUCTURA de UN “ESTADO” distinto a cualquier otro
- iv. Y la estructura SOCIO-CULTURAL de la misma.



Anexos



Objetivos usuales de política económica independientes de la ideología

1. Crecimiento económico
2. Estabilidad de precios (inflación)
3. Control del déficit o superávit privado (comercia) y público
4. Pleno empleo
5. Equidad / Redistribución de Ingresos

¿Principal probema? El *trade-off* entre objetivos



Tipos básicos de medidas de política económica

1. **POLÍTICA MONETARIA: Expansiva ó Contractiva**
 - a. **Emisión monetaria: +/-**
 - b. **Porcentaje Encaje: +/-**
 - c. **Compra o venta de divisas: +/-**

2. **POLÍTICA FISCAL: Expansiva o contractiva**
 - a. **Gasto Público: +/-**
 - b. **Impuestos: +/-**

3. **POLÍTICA DE INGRESOS Y REGULACIÓN DE MERCADOS**



Elementos básicos de PE

- Elementos básicos clásicos

OBJETIVOS (O_m)

$$O_m = C_{m \times n} * I_{n \times 1}$$

INSTRUMENTOS (I_n)

Deben haber más instrumentos que objetivos para resolver el sistema de ecuaciones (Tinbergen)



Elementos básicos de PE

Elementos básicos adicionales

ENTORNO

$$O_m = C_{m \times n} * I_{n \times 1}$$

¿ $r_{o_i o_j} \neq 0$?

I_i s.a. R.P.



- O_i
- O_j
- I_i
- I_j



Avance tecnológico, desarrollo, industrialización y modernidad

Definiciones básicas

¿Industrialización?

**¿Desarrollo
(económico)?**

**¿Avance
tecnológico?**

¿Modernidad?





Avance tecnológico, desarrollo, industrialización y modernidad

Conceptos asociados

¿Menor
número
de NBI?

¿Menor nivel
de violencia?
¿Tolerancia?

¿Reducida
diferencia de
clases?

¿Mayor nivel
de ingresos?

¿Mayor
Igualdad?





La hipótesis de la modernidad de una política económica

“Los países desarrollados poseen políticas económicas modernas, dado que las políticas “antiguas” ya fueron implementadas años atrás en el curso de su evolución”

“Los países en desarrollo en algún momento del tiempo utilizarán las políticas modernas de los países desarrollados, cuando estas se consideren “antiguas”



La hipótesis de la modernidad de una política económica

